



Õiguskantsler

Aleksei Jevgrafov
aleksei.jevgrafov@riigikogu.ee

Teie nr

Meie 18.05.2026 nr 10-2/261007/2604228

**Umbusalduse avaldamise otsuste eelnõude ja
volikogu istungi kokkukutsumise ettepaneku tagastamine**

Lugupeetud Aleksei Jevgrafov

Soovisite hinnangut, kas Narva Linnavolikogu esimees tegutses õiguspäraselt, kui ta 28. aprillil tagastas 16 volikogu liikme poolt varem üle antud volikogu esimehele, aseesimehele ja linnapeale umbusalduse avaldamise ning volikogu esimehe, linnapea ja aseesimehe/aseesimeeste valimise otsuste eelnõud. Ühtlasi tagastas volikogu esimees ettepaneku kutsuda nende küsimuste otsustamiseks kokku volikogu istung. Volikogu esimees põhjendas eelnõude tagastamist vormistuslike puudustega ja sellega, et umbusaldusavalduste põhjendused olid sisuliselt samasugused, nagu olid eelmisel korral volikogu esimehele ja linnapeale esitatud umbusaldusavaldused. Kumbki neist algatustest (vastavalt 29. jaanuaril ja 5. veebruaril) ei leidnud volikogus piisavat toetust.

KOKS § 46 lõige 8 sätestab, et kui umbusalduse avaldamine ei leidnud volikogu istungil toetust, ei saa sama inimese suhtes kolme kuu jooksul samal põhjusel algatada uut umbusalduse avaldamist. Selle sättega püütakse tagada volikogu töö stabiilsust. Leian, et see säte ei ole põhiseadusevastane.

KOKS § 43 lõige 4 sätestab: „Volikogu esimees või tema asendaja kutsub volikogu kokku valla- või linnavalitsuse või vähemalt neljandiku volikogu koosseisu ettepanekul nende poolt tõstatatud küsimuste arutamiseks. Istungi toimumise aja määrab volikogu esimees või tema asendaja, arvestades valla või linna põhimääruses sätestatud, kuid mitte hilisemaks kui üks kuu.“ Leian, et ka see säte ei ole põhiseadusevastane.

1. juulil jõustuva KOKS § 43 lõike 4 neljandas lauses on ette nähtud muudatus. Nimelt, kui volikogu esimees või aseesimees volikogu istungit kuu aja jooksul kokku ei kutsu, kutsub istungi viivitamata kokku vähemalt neljandiku volikogu koosseisu kokku lepitud volikogu liige. Istungi saab kokku kutsuda KOKS § 43 lõikes 3 sätestatud nõudeid järgides.

Volikogu liikmetel ei ole õigust pöörduda volikogu sisevaidluste lahendamiseks halduskohtusse (RKHKm 13.12.2023, [3-22-2094/13](#)).

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

Riigikohus on 16.04.2004 otsuses nr [3-4-1-12-04](#) sedastanud, et kuigi KOKS ei sätesta volikogu liikmete õigust koguneda omaalgatuslikult volikogu istungile, peab kohus võimalikuks, et volikogu võib teatud tingimustel istungile koguneda ka siis, kui vähemalt neljandik volikogu koosseisust soovib küsimust arutada, kuid volikogu esimees keeldub volikogu istungit kokku kutsumast (otsuse p 21).

Seadusesätteid saab Riigikogu soovi korral muuta ning kehtivate sätete tõlgendamisel võib abi saada Regionaal- ja Põllumajandusministeeriumist.

Õiglase töökultuuri saavad kujundada ennekõike volikogu liikmed ise, mõeldes ka tulevikule. Õiglast volikogu töö korraldamise tava aitab kujundada see, kui kujutletakse end nii umbusaldusavalduse adressaatide kui esitajate rolli. Menetluse korraldus peab tunduma õiglase igast vaatepunktist. See on ka ettenägelik, sest koalitsioonid muutuvad.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Koopia: Narva Linnavolikogu; Regionaal- ja Põllumajandusministeerium

Vallo Olle 693 8445
Vallo.Olle@oiguskantsler.ee